

ICS 27.100

F 20

备案号: 68886-2019

DL

中华人民共和国电力行业标准

DL / T 1920 — 2018

电网企业应急能力建设评估规范

Emergency capacity construction and evaluation specification
for power grid enterprise

2018-12-25 发布

2019-05-01 实施

国家能源局 发布

目 次

前言..... II

1 范围..... 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 2

4 主要内容..... 2

5 评估方法..... 3

6 标准分设置..... 4

7 评估得分..... 5

8 评估报告..... 5

附录 A（规范性附录） 电网企业应急能力建设静态评估表 6

附录 B（规范性附录） 电网企业应急能力建设动态评估表 25

附录 C（规范性附录） 电网企业应急能力建设静态评估结果明细表..... 27

附录 D（规范性附录） 电网企业应急能力建设评估问题清单及整改建议 31

前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则 第1部分：标准的结构和编写》给出的规则起草。

本标准由中国电力企业联合会提出。

本标准由能源行业电力应急技术标准化技术委员会（NEA/TC 25）归口。

本标准起草单位：国家电网公司安全监察质量部、全球能源互联网研究院、国网辽宁省电力有限公司、国网湖南省电力公司、国网湖北省电力公司、国网江苏省电力公司、国网山东省电力公司、国网安徽省电力公司、中国南方电网公司安全监管部、内蒙古电力（集团）有限责任公司、陕西省地方电力（集团）有限公司。

本标准主要起草人：王学军、李涛、褚宏绪、刘超、许源、于振、梅良杰、陈辉、许永刚、甘德志、刘佳、栾岚、余志纬、朱永兴、张小兵、成晓燕、杨李、冯杰。

本标准在执行过程中的意见或建议反馈至中国电力企业联合会标准化管理中心（北京市白广路二条一号，100761）。

电网企业应急能力建设评估规范

1 范围

本标准规定了电网企业应急能力建设和评估的主要指标与内容、评估方法、分值设置、评估得分、评估报告等。

本标准适用于各省（自治区、直辖市）电力（电网）公司、各市（地、州、盟）供电公司的应急能力建设和评估工作，其他电网企业参照执行。

2 规范性引用文件

下列文件对于本标准的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则

AQ/T 9009 生产安全事故应急演练评估规范

DL/T 1352 电力应急指挥中心技术导则

DL/T 1499—2016 电力应急术语

中华人民共和国主席令第 13 号 中华人民共和国安全生产法

中华人民共和国主席令第 60 号 中华人民共和国电力法

中华人民共和国主席令第 69 号 中华人民共和国突发事件应对法

国务院令 432 号 电力监管条例

国务院令 493 号 生产安全事故报告和调查处理条例

国务院令 599 号 电力安全事故应急处置和调查处理条例

国发〔2005〕11 号 国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定

国发〔2006〕24 号 国务院关于全面加强应急管理工作的意见

国办函〔2015〕134 号 国务院办公厅关于印发国家大面积停电事件应急预案的通知

国办发〔2007〕52 号 国务院办公厅关于加强基层应急管理工作的意见

国办发〔2009〕59 号 国务院办公厅关于加强基层应急队伍建设的意见

国家发改委令 21 号 电力安全生产监督管理办法

国家安监总局令 17 号 生产安全事故应急预案管理办法

国家安监总局令 74 号 企业安全生产应急管理九条规定

安监总应急〔2010〕13 号 国家安全监管总局关于加强基层安全生产应急队伍建设的意见

安监总厅应急〔2014〕95 号 生产安全事故应急处置评估暂行办法

国能安全〔2014〕508 号 电力企业应急预案管理办法

国能综安全〔2014〕953 号 电力企业应急预案评审和备案细则

电监市场〔2006〕42 号 发电厂并网运行管理规定

电监安全〔2008〕43 号 关于加强重要电力用户供电电源及自备应急电源配置监督管理的意见

电监安全〔2009〕22 号 国家电力监管委员会关于印发《电力突发事件应急演练导则（试行）》等文件的通知

电监安全〔2009〕60 号 关于加强电力应急体系建设的指导意见

3 术语和定义

GB/T 20000.1 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。为了便于使用，以下重复列出了 DL/T 1499—2016 中的某些术语和定义。

3.1

应急管理 emergency management

为应对电力突发事件而采取的，涵盖预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建全过程的有计划、有组织、系统性的行为。

[DL/T 1499—2016，定义 3.1]

3.2

应急体系 emergency system

电力行业各单位充分整合和利用现有资源，在建立和完善本单位“一案三制”的基础上，全面加强应急重要环节的建设，包括：监测预警、应急指挥、应急队伍、物资保障、培训演练、科技支撑、恢复重建等。

注：“一案三制”指应急预案和应急体制、应急机制、应急法制。

[DL/T 1499—2016，定义 3.2]

3.3

电网企业应急能力建设评估 power grid enterprise emergency capability construction and evaluation

以电网企业为评估主体，以应急能力的建设和提升为目标，从预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等方面，对突发事件综合应对能力进行评估，查找电网企业应急能力存在的问题和不足，指导电网企业建设完善应急体系。

3.4

静态评估 static evaluation

通过检查资料、现场勘查等方式，对电网企业应急管理相关制度文件、物资装备、指挥中心、信息系统等方面静态佐证资料进行评估。

3.5

动态评估 dynamic evaluation

通过访谈、考问、考试、演练等方式，对电网企业应急领导小组、相关职能部门负责人及管理人员、基层员工的应急知识掌握情况和实际应急处置能力进行评估。

4 主要内容

4.1 评估原则

以“一案三制”为核心，围绕预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建四个方面对电网企业应急能力进行全面的建设与评估。

4.2 预防与应急准备

主要包括 8 个二级指标，分别是：法规制度、应急规划与实施、应急组织体系、应急预案体系、应急培训与演练、应急队伍、应急指挥中心和应急保障能力。

4.3 监测与预警

主要包括 3 个二级指标，分别是：监测预警能力、事件监测和预警管理。

4.4 应急处置与救援

主要包括 6 个二级指标，分别是：先期处置、应急指挥、现场救援、信息报送、舆情应对和调整与结束。

4.5 事后恢复与重建

主要包括 3 个二级指标，分别是：后期处置、应急处置评估和恢复重建。
具体指标体系如表 1 所示。

表 1 电网企业应急能力建设评估规范指标体系

一 级 指 标	二 级 指 标
1 预防与应急准备	1.1 法规制度
	1.2 应急规划与实施
	1.3 应急组织体系
	1.4 应急预案体系
	1.5 应急培训与演练
	1.6 应急队伍
	1.7 应急指挥中心
	1.8 应急保障能力
2 监测与预警	2.1 监测预警能力
	2.2 事件监测
	2.3 预警管理
3 应急处置与救援	3.1 先期处置
	3.2 应急指挥
	3.3 现场救援
	3.4 信息报送
	3.5 舆情应对
	3.6 调整与结束
4 事后恢复与重建	4.1 后期处置
	4.2 应急处置评估
	4.3 恢复重建
注：本标准共设一级评估指标 4 个，二级评估指标 20 个。	

5 评估方法

5.1 评估方法总体要求

以静态评估为主，辅以动态评估。

5.2 静态评估

静态评估的方法包括检查资料、现场勘查等。检查的资料应包括应急规章制度、应急预案，以往

突发事件处置、历史演练等相关文字、音像资料和数据信息；现场勘查对象应包括应急装备、物资、应急指挥中心、信息系统等。

5.3 动态评估

5.3.1 动态评估的方法

动态评估的方法包括访谈、考问、考试、应急演练等。

5.3.2 访谈

主要面向应急领导小组（或应急指挥中心）成员。了解其对本岗位应急工作职责、总体应急预案和大面积停电事件等专项预案内容、预警、响应流程的熟悉程度等。

5.3.3 考问

选取一定比例的部门负责人、管理人员、一线员工进行提问、询问。主要评估其对本岗位应急工作职责、相关预案内容以及相关法律法规等的掌握程度。

5.3.4 考试

建立应急考试题库。选取一定比例的管理人员、一线员工进行答题考试。主要评估其对应急管理应知应会内容的掌握程度。

5.3.5 演练

分为桌面演练和现场演练。演练主要针对应急领导小组（或应急指挥中心）成员、部门负责人、一线员工，按相应职责评估参演人员对应急处置流程、响应措施的掌握程度。

6 标准分设置

6.1 静态评估标准分

静态评估标准分 1000 分，其中一级评估指标中预防与应急准备 500 分（占 50%），监测与预警 100 分（占 10%），应急处置与救援 300 分（占 30%），事后恢复与重建 100 分（占 10%）。具体见表 2。电网企业应急能力建设静态评估表见附录 A。

表 2 静态标准分设置情况

一 级 指 标	标准分	二 级 指 标	分值
1 预防与应急准备	500	1.1 法规制度	45
		1.2 应急规划与实施	20
		1.3 应急组织体系	60
		1.4 应急预案体系	95
		1.5 应急培训与演练	80
		1.6 应急队伍	40
		1.7 应急指挥中心	45
		1.8 应急保障能力	115

表 2 (续)

一 级 指 标	标准分	二 级 指 标	分值
2 监测与预警	100	2.1 监测预警能力	30
		2.2 事件监测	30
		2.3 预警管理	40
3 应急处置与救援	300	3.1 先期处置	30
		3.2 应急指挥	85
		3.3 现场救援	85
		3.4 信息报送	60
		3.5 舆情应对	30
		3.6 调整与结束	10
4 事后恢复与重建	100	4.1 后期处置	30
		4.2 应急处置评估	40
		4.3 恢复重建	30
合计	1000	—	1000

6.2 动态评估标准分

动态评估标准分 200 分，其中访谈 10 分（占 5%），考问 40 分（占 20%），考试 50 分（占 25%），演练 100 分（占 50%）。动态评估标准分可根据动态评估的内容适当调整。电网企业应急能力建设动态评估表见附录 B。

7 评估得分

对各项指标进行评分，逐级汇总，形成实得分，再转化为得分率。

得分率 = (实得分/总标准分) × 100%，其中总标准分为静态评估和动态评估标准分之和。

8 评估报告

根据评估情况撰写评估报告，对电网企业应急能力给出评估得分，并对总体情况和每个二级指标评估结果进行说明，总结评估过程中发现的亮点和不足，并针对存在的问题提出整改建议和意见。

电网企业应急能力建设静态评估结果明细表和电网企业应急能力建设评估问题清单及整改建议应作为附件，详见附录 C 和附录 D。

附录 A
(规范性附录)
电网企业应急能力建设静态评估表

电网企业应急能力建设静态评估表见表 A.1。

表 A.1 电网企业应急能力建设静态评估表

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1	预防与应急准备	500	—	—	—		
1.1	法规制度	45	—	—	—		
1.1.1	法律法规	25	—	—	—		
1.1.1.1	法律法规收集	10	1. 收集应急方面的法律法规、部门规章等； 2. 建立应急法律法规目录或汇编，包括但不限于： (1) 国家层面：中华人民共和国主席令第 13 号、中华人民共和国主席令第 60 号、中华人民共和国主席令第 69 号、国务院令 第 432 号、国务院令 493 号、国务院令 599 号、国务院办公厅 (2015) 134 号、国发〔2005〕11 号、国家发改委令 21 号； (2) 电力监管机构：应包括但不限于电监会安全〔2009〕22 号中 “电力企业综合应急预案编制导则（试行）”“电力企业专项应急 预案编制导则（试行）”“电力企业现场处置方案编制导则（试 行）”和《电力安全（2014）508 号、国能综安全〔2014〕953 号； (3) 地方法规文件：应包含省、市两级政府发布的《突发事件 应对条例》《突发事件总体应急预案》和《处置电网大面积停 电事件应急预案》等法规预案； 3. 应及时更新，确保最新	查阅法律法 规	未能及时收集到应急方面 的法律法规、部门规章，缺 少一项扣 1 分，国家、政府 相关预案，缺少一项扣 1 分，扣完为止		
1.1.1.2	法律法规落实	15	针对收集到的国家应急相关法律法规等，及时转发并制定落实 措施，及时开展培训宣贯，开展自查自改，根据要求完善本单位 应急工作	查阅相关文 件、记录	未及时传达相关法律法规 规，发现一处扣 1 分，未开 展培训宣贯，发现一次扣 1 分，未及时发现国家和政府 相关法律法规要求，发现一 处扣 1 分，扣完为止		
1.1.2	规章制度	20	—	—	—		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.1.2.1	企业规章制度建立	10	应有企业上级及本单位应急管理、规定等,包括组织管理、预案管理、队伍管理、物资管理、装备(车辆)管理、应急值班、信息报送、资料管理等方面内容,本单位相关规章制度应按有关规定及时更新	查阅企业相关资料	每缺少一项上级制度文件扣 2 分,本单位制度或规定每缺少一方面内容扣 1 分,未按规定及时进行更新每发现一次扣 1 分,扣完为止		
1.1.2.2	企业规章制度落实	10	应对上级及本单位应急管理制度进行及时传达、培训宣传和落实	查阅企业相关资料	未及时传达相关制度,发现一处扣 1 分,未开展培训宣贯,发现一次扣 1 分,未及时落实相关要求,发现一处扣 1 分,扣完为止		
1.2	应急规划与实施	20	—	—	—		
1.2.1	应急规划	10	—	—	—		
1.2.1.1	应急管理发展规划	4	应将应急管理工作纳入企业整体发展规划	查阅与应急管理工作相关规划	应急管理工作未纳入企业发展规划不得分,纳入规划但缺乏科学性合理性一处扣 1 分,扣完为止		
1.2.1.2	电网建设开展差异化规划设计	2	根据所辖区域可能发生的自然灾害及高危用户的特点,分析发生突发事件的几率,应对重点城市、重要部位开展差异化规划设计	查阅有关差异化规划设计文件	未开展差异化规划设计不得分,开展差异化规划设计但针对性不强扣 1 分		
1.2.1.3	纳入规划项目实施	4	应按发展规划逐步实施	查阅有关文件、实施材料、记录,现场询问察看	未按规划实施每处扣 1 分,扣完为止		
1.2.2	应急日常管理	10	—	—	—		
1.2.2.1	工作总结及报表	5	1. 每季定期编制应急管理工作报表,主要内容包括: (1) 应急管理和应急指挥机构基础情况季报表;(2) 应急管理和应急指挥机构统计表;(3) 应急预案编制情况统计表;(4) 应急管理培训情况统计表;(5) 应急平台建设情况统计表;(6) 应急演练开展情况统计表 2. 编制年度计划报表 (1) 应急演练计划表;(2) 应急演练统计表;(3) 应急体系建设	查阅应急管理季、半年、年度总结报告、报表	无总结报告不得分,季、年报表及总结报告不全面,缺少一项内容扣 1 分,针对提出的问题未提出相应的对策和建议扣 1 分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.2.2.1	工作总结及报表	5	设重点项目表 3. 每年应组织开展应急管理年度(半年)工作总结, 编写半年总结报告。总结报告内容: (1) 应急管理工作总体情况, 主要包括组织体系建设及运转情况; 日常工作开展情况(规章制度修编、预案修编、演练培训、其他重点工作完成情况、统计其内发生的应急事件及其应对情况); (2) 安全生产应急管理存在的主要问题; (3) 有关对策、意见和建议; (4) 明年(下半年)工作思路和重点工作	查阅应急管理年度、半年度、季度、年度总结报告、报表	无总结报告不得分, 季、年报表及总结报告不全面, 缺少一项内容扣 1 分, 针对提出的问题未提出相应的对策和建议扣 1 分		
1.2.2.2	案例管理	5	应注意收集集团内外各种类型重大事故应急救援的实战案例(含本单位应急处置案例), 建立典型案例分析库, 对典型事故筛选与分析, 吸取经验教训, 完善现有应急预案	查阅典型案例库	未建立典型案例分析库不得分, 未进行统计分析不得分, 统计分析不到位扣 2 分, 未将上一年度应急响应及处置情况纳入案例分析扣 2 分, 分析不到位扣 2 分		
1.3	应急组织体系	60	—	—	—		
1.3.1	领导机构 ^a	20	1. 应设应急领导机构, 组长由本单位主要负责人担任, 副组长由其他领导担任; 2. 应急领导机构成员名单及常用通信联系方式应报上级单位备案; 3. 落实主要负责人是应急管理第一责任人的工作责任制	查阅相关文件、制度, 检查落实情况	未设应急领导小组(或应急指挥中心)不得分, 成员组成不符合要求一处扣 2 分, 应急领导小组成员名单及常用通信联系方式未报上级备案扣 5 分		
1.3.2	管理机构 ^b	20	应急领导机构应下设应急办公室, 明确相关职责, 配备专职或兼职人员, 对应急工作进行归口管理	查阅相关文件、制度, 检查落实情况	未设应急办公室并未进行归口管理扣不得分, 职责不明确或未配备专职或兼职人员扣 5 分		
1.3.3	保证体系	20	1. 应急办公室应负责开展应急管理和预案制定工作的监督检查; 2. 调度、运检、安监、营销、信通、外联、信访、保卫等部门应实时监控电网安全、信访稳定和治安保卫工作, 及时处置突发事件应急; 基建、农电、物资、财务、后勤等部门应落实应急队伍和物资储备, 做好应急抢险救灾、抢修恢复等应急处置及保障工作; 3. 层层建立安全生产应急管理责任体系。	查阅相关文件、制度, 检查落实情况。对相关领导、管理人员、一线员工进行访谈或询问	应急办公室未开展安全、稳定应急管理和预案制定的监督检查, 扣 5 分, 各专业部门应急职责不明确, 每发现一处扣 2 分, 专业部门和单位未落实应急工作要求, 每发现一处扣 2 分, 扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.4	应急预案体系	95	—	—	—		
1.4.1	风险分析	25	—	—	—		
1.4.1.1	电网风险分析	10	1. 装机容量要满足电网发用电平衡, 装机结构、分布应合理; 2. 应对本区域内火电厂燃料供应及储备预警点、重要水电站的来水预警、重要风电厂的来风情况进行监测; 3. 220kV 及以上电网在正常方式 (包括计划检修方式) 应满足 $N-1$ 原则, 对其他无法满足 $N-1$ 的应制定有效的临时控制措施或应急预案; 4. 电网间联络线正常输送容量应处于合理水平, 联络线出现故障各自系统应能保持稳定; 5. 地市及以上电网应制定防止大面积停电的措施, 地市及以上电网应制定黑启动方案	查阅相关资料记录、电网年度运行方式、相关应急预案等	发现一处不符合扣 1 分, 扣完为止		1、2 条适用于省级电网
1.4.1.2	人身、设备安全风险分析	5	应做好对危险性生产区域易发生高处坠落、触电、机械伤害、灼烫伤害、起重伤害、烟气脱硫设备及其系统中人身伤害、液氨储罐泄漏、中毒、爆炸伤人、中毒与窒息伤害、电力生产交通等引起人身伤亡和设备事故的风险分析, 并定期进行隐患排查, 及时制定相应防范措施, 防止人身伤亡和设备损坏事故的发生	查阅预案、现场处置方案等相关资料	未进行人身、设备安全风险分析不得分, 未定期对危险性生产区域进行隐患排查扣 2 分, 存在引起人身伤亡和设备事故的场所分析不全发现一处扣 1 分, 防范措施不当发现一处扣 1 分, 扣完为止		
1.4.1.3	高危及重要用户风险分析	5	1. 应做好所辖范围内重要用户的统计、分类与分级, 制定重要电力用户名单, 建立基础档案数据库, 并指导重要电力用户排查治理安全用电隐患; 重要电力用户名单应报地方人民政府有关部门批准并报电力监管机构备案。 2. 检查特级重要电力用户、一级重要电力用户、二级重要电力用户、临时性电力重要用户的供电电源和自备电源配置是否满足国家要求, 对未满足电源配置要求的, 应出具整改通知单, 并上报电力监管机构。 3. 应制定电网负荷管理规定, 并根据有序供电方案, 编制所辖电网的紧急事故拉闸限电序位表和超负荷拉闸限电序位表, 报政府有关部门批准; 事故拉闸限电序位资料应齐全, 并及时进行更新。	查看营销、运检、调度等重要用户等相关资料文件	发现一处不符合扣 2 分, 扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建 设 内 容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.4.1.3	高危及重要用户风险分析	5	4. 应针对有需求的重要用户制定应急供电接入方案或清单, 以确保事故情况下应急发电车(机)能够迅速完成接入、提供应急电源。 5. 应与重要电力用户共同协商确定保安负荷	查看营销、运检、调度和重要用户等相关资料文件	发现一处不符合扣 2 分, 扣完为止		
1.4.1.4	其他风险分析	5	应根据本地区特点, 开展自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全事件风险分析	查看预案等有关材料, 现场询问察看	未开展相应的风险分析, 发现一处扣 1 分		
1.4.2	预案管理 ^d	70	—	—	—		
1.4.2.1	总体应急预案	15	—	—	—		
1.4.2.1.1	预案要求	5	应结合企业安全生产和应急管理工作实际, 并满足以下基本要求: 1. 符合与应急相关的法律、法规、规章和技术标准的要求; 2. 与风险分析和应急能力相适应; 3. 责任分工明确, 责任落实到位; 4. 与上级及政府部门的应急预案有机衔接	查阅电网企业的综合(总体)应急预案	内容不符合企业安全生产和应急管理工作实际, 扣 1 分, 扣完为止		
1.4.2.1.2	预案结构和内容	10	应符合电监安全(2009)22 号中“电力企业综合应急预案编制导则(试行)”, 包括但不限于: (1) 总则; (2) 风险分析; (3) 组织机构及职责; (4) 预防与预警; (5) 应急响应; (6) 信息发布; (7) 后期处置; (8) 应急保障; (9) 培训和演练; (10) 奖惩; (11) 附则; (12) 附件	查阅综合(总体)应急预案	结构不符合导则规定, 每项扣 2 分, 扣完为止		
1.4.2.2	专项应急预案	20	—	—	—		
1.4.2.2.1	自然灾害类专项应急预案	5	应针对区域可能面临的气象灾害(主要包括雨雪冰冻、强对流天气(含暴雨、雷电、龙卷风等)、台风、洪水、地震灾害、地质灾害(主要包括山体崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷)、森林火灾等风险分析结果, 编制相应的专项应急预案	查阅电网企业的自然灾害类专项应急预案	预案不齐全, 每缺少一项扣 2 分; 预案针对性不强, 每项扣 1 分; 未按要求发布, 每缺少一项扣 1 分; 扣完为止		
1.4.2.2.2	事故灾难类专项应急预案	5	应针对可能发生的人身事故、电网事故、设备事故、网络信息安全事故及环境污染事故等各类电力生产事故风险分析结果, 编制相应的专项应急预案	查阅电网企业的事故灾难类专项应急预案	预案不齐全, 每缺少一项扣 2 分; 预案针对性不强, 每项扣 1 分; 未按要求发布, 每缺少一项扣 1 分; 扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.4.2.2.3	公共卫生事件类专项应急预案	2	应针对可能发生的传染病疫情、群体性不明原因疾病、食物中毒等突发公共卫生事件的风险分析结果,编制专项应急预案	查阅电网企业的公共卫生事件类专项应急预案	没有预案不得分;预案针对性不强,每项扣1分;未按要求发布,扣1分;扣完为止		
1.4.2.2.4	社会安全事件类专项应急预案	3	应针对可能发生的群体性事件、突发新闻媒体报道等社会安全事件的风险分析结果,编制相应的专项应急预案	查阅电网企业的社会安全事件类专项应急预案	预案不齐全,每缺少一项扣2分;预案针对性不强,每项扣1分;未按要求发布,每缺少一项扣1分;扣完为止		
1.4.2.2.5	预案内容	5	1. 应符合电监安全(2009)22号中“电力企业专项应急预案编制导则(试行)”及GB/T 29639的相关要求,包括但不限于: (1) 总则;(2) 应急处置基本原则;(3) 事件类型和危害程度分析;(4) 事件分级;(5) 应急指挥机构及责任;(6) 预防与预警;(7) 信息报告;(8) 应急响应;(9) 后期恢复;(10) 应急保障;(11) 培训和演练;(12) 附则、附件等内容 2. 附件应包括: (1) 有关应急机构或人员联系方式; (2) 应急救援队伍信息; (3) 应急物资储备清单; (4) 规范化格式文本; (5) 关键的路线、表示和图纸; (6) 相关应急预案名录; (7) 有关流程等内容	查阅电网企业的专项应急预案	内容不符合导则,发现一处扣1分,扣完为止		
1.4.2.3	现场处置方案	15	应组织基层单位或部门针对特定的具体场所(如调控值班室、变电站高压室等)、设备设施(如线路杆塔、变压器等)、岗位(如运行人员、检修人员等),在详细分析现场风险和危险源的基础上,针对典型的突发事件类型(如人身事故、电网事故、设备事故、火灾事故等),制定相应的现场处置方案	—	—		根据实际情况增减现场处置方案
1.4.2.3.1	现场处置方案设置要求	5		查阅相关资料	方案不齐全,每缺少一项扣1分;未按要求发布,每缺少一项扣1分;扣完为止		
1.4.2.3.2	现场处置方案内容	5	现场处置方案的结构和内容包括: (1) 总则;(2) 事件特征;(3) 应急组织及职责;(4) 应急处置;(5) 注意事项;(6) 附件	查阅电网企业的现场处置方案。对管理人员及一线人员进行访谈或询问	内容不符合导则,发现一处扣1分;扣完为止。 被访谈或询问人员不清楚本岗位现场处置方案应急职责和处置流程,发现一次扣1分;扣完为止		

表A.1(续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.4.2.3.3	应急处置卡 ^e	5	1. 重点岗位应制定应急处置卡。 2. 重点岗位应包括但不限于：调度运行、变电运检、变电运维、输电运检、带电作业、配电运检等	查阅电网企业的应急处置卡	重点岗位未制定应急处置卡的，发现一处扣1分；扣完为止		
1.4.2.4	预案评审 ^f	10	1. 电网企业应当组织专家对本单位编制的应急预案进行评审，涉及网厂协调和社会联动的应急预案评审时可邀请政府有关部门和其他相关单位人员参加； 2. 应急预案的评审应当注重应急预案的实用性、基本要素的完整性、预防措施的针对性、组织体系的科学性、响应程序的操作性、应急保障措施的可行性、应急预案的衔接性等内容； 3. 评审应当形成书面纪要并附有专家名单； 4. 电网企业应当依据专家评审意见对应急预案进行修订完善	查阅电网企业事故应急预案的评审、审批记录文件	未按要求组织预案评审，每个预案扣1分，未按照专家评审意见进行修订和完善，每一处扣1分；扣完为止		
1.4.2.5	预案发布和备案	5	评审通过的应急预案由本单位主要负责人（分管负责人）签署发布，并报上级主管单位及政府相关部门备案	查阅电网企业事故应急预案的审批、发布、备案文件	预案编制或修订后，未及时发布，每项扣1分；未报上级主管单位及政府相关部门备案扣1分；扣完为止		
1.4.2.6	预案更新	5	按照国家安监总局令第17号和《国能安全〔2014〕508号》有关要求，根据应急管理法律法规和有关规定变化情况、电网安全生产形势和问题、应急处置经验教训、应急组织机构和人员的联系方式等，及时进行更新	查阅电网企业事故应急预案及相关内容	未对预案进行动态管理与及时修订的发现一处扣1分，扣完为止		
1.5	应急培训与演练	80	—	—	—		
1.5.1	应急培训	40	—	—	—		
1.5.1.1	培训计划	8	应将应急培训纳入企业教育培训规划和职工年度培训计划，制定培训大纲和具体课件，培训结束后要有培训总结	查阅企业年度培训计划、演练方案、班组安全活动记录，实地核查	未制订年度培训计划不得分，计划落实不到位扣3分		
1.5.1.2	应急管理 人员培训	10	1. 应定期组织开展现场考问、反事故演习、事故预想等现场培训活动，应掌握本岗位或与本岗位密切相关的应急预案有关内容。 2. 应组织开展应急管理、应急指挥理论技术培训。 3. 应参加相关技术业务培训。 4. 应组织并参加相关应急常识、救援抢救技能的业务培训，如应学会紧急救护法、熟练掌握触电急救；应掌握消防器材的使用方法等	查阅培训资料	未定期组织开展应急管理 人员培训不得分，未开展相关应急预案培训扣5分；为开展应急技能培训扣5分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.5.1.3	应急队伍培训	10	1. 应急队伍人员应每年进行专业应急技能培训; 2. 掌握相关应急救援抢修设备、装备的使用; 3. 掌握突发事件(故)预防、避险、自救、互助、减灾等技能	查阅培训资料	未安排应急队伍培训不得分; 未安排专项培训和急救训练, 扣 5 分; 未安排应急装备培训, 扣 5 分		
1.5.1.4	应急知识宣传	6	1. 利用多种渠道或方式开展电力安全应急知识的科普宣传和 教育, 提高公众掌握应对突发停电事件的能力; 2. 三级安全教育培训应包括生产作业场所危险源(点)辨 识、如何避险和报警等有关内容; 3. 公布有关应急预案、报警电话等	查阅宣传手 册、展板、图 片及相关影像 等资料	未面向公众开展相关应急 宣传和培训, 扣 2 分; 未开 展三级安全教育, 扣 2 分; 员工无法查询应急预案、报 警电话扣 2 分		
1.5.1.5	检查考核 ⁸	6	针对岗位应急知识教育和自救互救、避险逃生技能培训情况, 定期组织考核	查阅考核记 录	未针对相关应急培训组织 考核, 发现一处扣 2 分; 扣 完为止		
1.5.2	应急演练	40	—	—	—		
1.5.2.1	演练计划	5	1. 电网企业应制订年度演练计划; 2. 演练计划应包含演练项目名称、主要内容、演练类型、参 演人数、计划完成时间、演练经费概算等内容	查阅电网企 业制订的年度 演练计划	未制定演练计划的不得 分; 未按计划完成演练任务 的扣 3 分; 演练计划内容不 完整, 每缺少 1 项扣 1 分; 扣完为止		
1.5.2.2	演练实施	20	1. 电网企业根据本单位的风险防控重点, 每年应当至少组织 一次专项应急预案演练; 每三年应至少组织一次邀请政府、电厂 (可选)、用户参与的大面积停电应急演练; 2. 应定期组织开展电网调度联合反事故演习, 综合考虑电网 薄弱环节及季节性事故特点, 有针对性地演练各级电网调度、发 电厂和变电站之间协同处置重大突发事件的应急机制, 提高各级 运行人员事故判断和应急处置能力; 3. 应针对重大人员伤亡、电力设施损毁、重要变电站(发电 厂)全停、重要用户停电、自然灾害等各类突发事件, 定期组织 应急演练	查阅电网企 业演习记录	未按要求定期组织开展应 急演练扣 10 分; 未开展电 网调度联合反事故演习扣 5 分; 各类突发事件应急演练 不全面, 每缺少一类扣 1 分; 扣完为止		
1.5.2.3	演练评估和 改进措施	15	应及时对应急演练开展情况进行评估, 根据评估结果采取相应 整改完善措施, 并检查落实情况	查阅应急工 作总结等相关 资料	未对应急演练情况进行评 估发现一次扣 4 分, 评估后 对于发现问题未列整改计划 发现一处扣 2 分, 计划未落 实发现一处扣 2 分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.6	应急队伍	40	—	—	—		
1.6.1	专家队伍 ^b	15	1. 应组织建立电力应急专家组,开展专家信息收集、分类、建档工作,建立相应数据库,逐步完善专家信息共享机制,形成分级分类、覆盖全面的电力应急专家资源信息网络; 2. 完善专家参与预警、指挥、抢险救援和恢复重建等应急决策咨询工作机制,开展专家会商、研判、培训和演练等活动	查阅相关文件、制度,检查落实情况	未建立专家队伍不得分; 电力应急专家资源覆盖专业不全扣2分;未建立专家参与应急决策咨询工作机制扣3分;扣完为止		
1.6.2	应急抢险救援队伍 ⁱ	25	1. 应组建专(兼)职应急抢险救援队伍,包含设备抢修、营销服务、舆情应对等; 2. 加强应急抢险救援队伍的日常管理; 3. 配备必要的应急装备、物资; 4. 定期组织技能培训和装备培训、预案演练等活动	查阅相关资料、档案	未建立专(兼)职应急救援队伍不得分;未执行管理制度,扣3分;未定期组织技能培训、装备培训、预案演练扣3分		
1.7	应急指挥中心 ^j	45	—	—	—		
1.7.1	应急指挥中心硬件设施	20	应急指挥中心硬件设施应包括: 1. 应急指挥中心应满足指挥、会商、值班等功能和空间要求; 2. 应配备电视电话会议系统; 3. 与政府及相关部门应急指挥中心建立畅通的联络机制; 4. 与上下级应急指挥中心应完成系统对接; 5. 应满足应急指挥中心与各相关协调单位应急通信的要求; 6. 应满足应急指挥中心与各级电力生产单位、电网事故处理部门以及重要用户之间的应急指挥、调度、通信的要求; 7. 应对音频、视频、有关数据做完整记录; 8. 应急中心网络有相关网络安全规定,运行满足安全保密要求	现场检查	未按要求建设应急指挥中心的不得分;无会议系统扣5分;与政府应急指挥中心未完成相应对接的扣5分;与下级未实现对接的扣5分;音频、视频、数据记录功能,缺少一项扣5分;未在网络安全防护措施的不得分,防护措施不完善的扣5分;扣完为止		
1.7.2	应急管理软件系统	15	应急管理软件系统应包括: 1. 应建立完善的应急管理信息系统; 2. 应急管理信息系统的信息通道应畅通; 3. 应急管理信息系统应具有辅助决策功能; 4. 应急管理信息系统应有良好的可扩展性和升级能力	现场检查	未建立应急管理软件系统不得分;软件系统功能缺少一项扣3分;信息数据不完备扣3分;扣完为止		
1.7.3	应急指挥中心自身保障	10	1. 应急指挥中心应具备独立的两路交流供电,每路电源应具备应急指挥中心满负荷供电能力,且两路交流电源之间能实现互为备用、快速转换; 2. 交流失电后,应急指挥中心控制室内的重要设备、应急照明设备等应由UPS电源进行供电,供电时间不低于1h,应急指挥中心在交流失电1h内应能启动应急电源进行供电	现场检查	不具备独立的两路交流电源不得分;两路交流电源不能实现互为备用不得分;无UPS电源进行供电或供电时间小于1h不得分;无应急发电电源不得分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.8	应急保障能力	115	—	—	—		
1.8.1	资金保障 ^k	10	1. 应将应急培训、演练、应急系统建设及运行维护等所需资金，纳入年度资金预算，建立健全应急保障资金投入机制； 2. 企业行政领导应保证所需经费的提取和使用	查阅安监、 发策、财务等 部门相关资料	未将应急体系建设所需资金纳入年度资金预算不得分；未按预算进行应急经费使用扣 5 分		
1.8.2	物资保障	20	—	—	—		
1.8.2.1	物资储备 ^l	8	1. 应建立应急物资仓库或在物资仓库中储备应急物资，形成应急物资储备网络。 2. 可采取实物储备、协议储备、动态周转等储备方式。 3. 应急物资日常维护管理，定期调整、轮换与更新储备物资，保证应急情况下的快速投入使用	现场检查物 资库、查阅相 关资料	未建立应急物资仓库或在物资仓库中未储备应急物资不得分；未制定应急装备清单扣 4 分；未按规定存放和保养，每件（套）扣 1 分；装备存在故障或缺陷，影响安全和使用性能，每件（套）扣 1 分；扣完为止		
1.8.2.2	物资调配 ^m	6	1. 应急物资应统一合理调配，满足跨地域电力突发事件的应急处置需求； 2. 应建立重要电力应急物资监测预警机制	查阅物资调 配制度、应急 物资台账	未建立应急物资监测网络扣 3 分，未建立应急物资预警机制扣 3 分		
1.8.2.3	物资信息	6	应实现应急物资综合信息动态管理和共享，在事故应急时可迅速获取物资储备的资源分布情况，保障应急物资供应	检查应急物 资存放现场、 检查物资信息 系统、台账资 料	未建立动态数据库不得分；信息不完整每项扣 1 分；更新不及时、信息有差错发现一处扣 1 分；扣完为止		
1.8.3	装备保障	20	—	—	—		
1.8.3.1	装备配置	10	1. 基本配置（一组）：应急发电车 1 辆、中小型发电机 5 台、高杆照明灯 2 套、指挥部帐篷 2 顶、卫星电话 2 部。 2. 上述装备一般地市电网企业应至少各配备一组，重点城市电网企业应至少各配备两组；装备的具体容量、参数等结合各地电网实际确定。 3. 各单位在满足基本配置的基础上，应结合单位、区域特点和历史突发事件等，适当配置基本生活装备（冲锋服、登山鞋、应急食品、个人防护服等）、交通运输装备（冲锋舟、炊事车、净水车等）、生命保障装备（急救包、防毒面罩等）等	检查应急装 备存放现场、 检查台账资料	未按标准配置每发现一处扣 2 分；扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建 设 内 容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.8.3.2	装备维护管理	10	1. 专用装备设施应按相应规定妥善存放和按时保养; 2. 指定专人负责; 3. 不得擅自挪用	查阅应急装备维护制度、使用、保养记录	装备维护使用信息不完整、更新不及时扣 5 分; 无专人负责扣 5 分; 装备领取使用不规范每发现一处扣 2 分; 扣完为止		
1.8.4	通信保障 ^a	20	1. 应按照国家有关标准配备适用的卫星通信、数字集群、短波电台等无线通信设备, 健全完善已有的有线通信设备和网络信息系统, 增大应急通信系统的传输容量, 增强极端条件下应急通信的可靠性, 并根据需要配备保密通信设备; 2. 应严格执行应急通信管理制度; 3. 应急响应期间, 应有可靠的指挥、调度、通信联络和信息交换渠道	检查应急联络制度、现场查看应急通信设备设施	未配备必要的应急通信装备, 扣 10 分; 未建立相应通信录, 扣 5 分; 相关人员通信方式不齐全扣 2 分; 应急通信与信息不畅通, 扣 3 分; 扣完为止		
1.8.5	后勤保障 ^o	10	建立后勤保障体系, 保证突发事件发生后对灾区抢修队伍及员工生活、医疗、心理等方面的快速保障与救助	查阅相关文件、制度落实情况	未建立后勤应急保障体系扣 3 分; 人员职责不清扣 2 分; 应急保障措施不落实扣 3 分; 扣完为止		
1.8.6	协调机制	20	—	—	—		
1.8.6.1	电网企业与政府部门、与政府部门的协调 ^p	5	1. 电网企业应与当地政府部门建立协调机制; 发生较大范围停电、较大涉电突发事件时, 应及时向政府汇报, 争取各方面支援。 2. 应与公共服务资源建立协调机制, 建立相互协作支援机制。 3. 应急情况下, 电网企业应配合和支持政府或重要单位的应急工作	查看事故应急预案及相关文件	电网企业与政府未建立协调机制不得分; 发生突发事件未及时向政府汇报不得分; 未与公共服务资源建立协调机制不得分; 未及时配合和支持政府或重要单位应急工作不得分		
1.8.6.2	厂网协调 ^q	5	1. 厂网应急预案之间的协调应有协议或文件保证; 2. 电网企业应根据电厂类型、是否为黑启动机组等建立不同的协调机制, 同时应考虑地方电厂、企业自备电厂厂网协调机制	查看事故应急预案及相关文件	应急预案未按规定协调机制不得分; 厂网之间无协调联动协议或文件扣 5 分; 厂网协调中未考虑黑启动内容的扣 5 分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
1.8.6.3	电网企业与重要用户之间的协调	5	1. 应与重要用户之间建立协调机制； 2. 应对重要电力用户自备电源应急能力进行评估； 3. 应制定有效的策略，使得重要用户的电气操作或紧急自备供电行为不能对电网起负面影响	查看事故应急预案及相关文件	电网企业未与重要电力用户制定协调机制不得分；未对重要电力用户自备电源应急能力进行评估发现一处扣1分；未制定防止重要用户的电气操作或紧急自备供电对电网影响的策略发现一处扣1分		
1.8.6.4	电网企业协调机制	5	1. 应建立企业跨部门横向协同机制，有效调动内部应急资源； 2. 应建立跨地区协调联动机制，实现快速应急响应	查看相关文件	未建立企业内部横向协同机制扣3分；未建立跨地区协调联动机制扣2分；扣完为止		
1.8.7	科技支撑	15	—	—	—		适用于省级电力公司
1.8.7.1	应急理论与技术研究	8	开展应急方面科研项目研究，应至少提出一项需求或计划并上报；或开展项目研究示范或试点应用；撰写相关文章在国内刊物发行	查阅事故通报、安全简报、相关资料	未提出相应研究需求或计划且未参与项目扣4分，未发表文章扣4分		
1.8.7.2	应急新技术及装备开发	7	应开展事故预测、预防、预警和应急处置技术、新产品、新工艺和新技术研究开发，完善储备技术应用和成果推广	查看相关报告、装备等	未开展事故预测、预防、预警和应急处置技术研究或产品研发，每项扣1分；扣完为止		
2	监测与预警	100					
2.1	监测预警能力	30					
2.1.1	基础信息数据库	15	1. 应依托现有专业信息系统，实现突发事件信息的汇集、分析、传输与共享； 2. 利用现有生产、调度、营销等平台，明确信息报送渠道和程序； 3. 建立与调度机构管辖范围内发电厂的应急信息沟通机制（包括应急电话会议系统）； 4. 建立与上级主管部门、政府及相关专业部门的信息联络网	现场检查； 查阅有关信息管理系统、信息报送流程资料	未建立专业信息系统，扣5分；公司未明确信息报送渠道和程序，扣3分；主要生产单位未明确信息报送渠道和程序，扣3分；未建立与上级部门的信息联络网扣3分；扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
2.1.2	完善系统	15	应按照事件类别,明确部门,完善现有各类在线监测、监控系统,整合利用相关信息,建立健全监测预警系统	现场检查; 查阅有关信息管理系统	未建立典型灾害监测预警系统,发现一处扣 3 分;扣完为止		
2.2	事件监测	30					
2.2.1	风险告知 ^s	10	1. 必须向从业人员告知作业岗位、场所危险因素和险情处置要点。 2. 高风险区域和重大危险源必须设立明显标识,并确保逃生通道畅通	现场检查; 现场询问	未进行风险告知,发现一处扣 2 分;未对高风险区域等设立标识,发现一处扣 2 分;扣完为止		
2.2.2	监测网络	20	1. 按事件分类,明确由各相关专业部门指定的负责人对各类事件进行常态监测、监控。 2. 应明确各专业部门的监测职责,明确监测范围。 3. 与上级主管部门、政府及其有关部门,气象、交通、防汛、地震、消防、卫生等专业机构,建立常态联络机制。 4. 应建立电网运行分析制度,包括状态估计、潮流分析、危险点分析等,应对发现的问题提出整改意见或应对措施;事故处理后应及时进行分析评估,提出改进措施。 5. 应建立舆情监测系统,实时监测新闻媒体及网络信息	现场检查; 查看预案、制度文件以及信息系统	各部门监测负责人或职责不明确,每处扣 2 分;与上级部门、政府部门、专业机构常态联络机制,缺少一项扣 1 分;未建立电网运行分析制度扣 3 分;事故处理后未及时分析评估或提出改进措施,发现一处扣 3 分;未建立舆情监测系统扣 2 分;扣完为止		
2.3	预警管理	40					
2.3.1	预警分级	10	应针对不同突发事件建立预警分级机制,明确分级标准和启动程序	查看相关应急预案	未开展预警分级工作的,不得分;预警分级机制不符合要求的,发现一处扣 2 分;扣完为止		
2.3.2	预警发布	10	应针对可能发生的电网特殊运行方式、自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件,提前进行研判,明确预警等级,确定预警措施,发布内部预警通知。有可能发生大面积停电事件时,及时报告受影响区域地方政府,并提出预警信息发布建议,并视情通知重要电力用户	查看预警通知和处置记录	未做预警通知,1 次扣 3 分;预警措施缺乏针对性,1 次扣 2 分;预警级别确定不合理,1 次扣 1 分;预警发布流程不规范,1 次扣 1 分;未向政府及时报告的,1 次扣 2 分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
2.3.3	预警行动	15	包括： 1. 应根据事态发展情况和预警等级，安排应急值班； 2. 预警阶段，应及时收集事件发展信息，及时按照信息报告流程报告信息； 3. 涉及电网类应急预警，在预警阶段应加强电网运行情况监测、电网设备运维等工作； 4. 应急领导小组成员、应急队伍和相关人员应根据预警等级，按照预警通知要求进入待命状态； 5. 应及时向预警发布部门反馈措施执行情况，实现闭环管理	现场检查； 查看事件处置记录	应开展应急值班而未开展扣 3 分；应及时报送信息未报送扣 2 分；电网类应急预警未加强电网运行监测、电网设备运维扣 2 分；应急队伍等人员未按要求进入待命状态扣 2 分；其他预警措施未响应到位发现一处扣 2 分，措施执行情况未反馈，1 次扣 1 分；扣完为止		
2.3.4	预警调整和结束	5	根据事态发展，应适时调整预警级别并重新发布。有事证明突发事件不可能发生或者危险已经解除，应立即发布预警解除信息，终止已采取的有关措施	查看相关事件处置记录	未及时调整或者解除预警响应的，1 次扣 2 分；调整或者解除程序不符合要求的，1 次扣 1 分；扣完为止		
3	应急处置与救援	300					
3.1	先期处置	30	1. 发生突发事件时，现场人员应能第一时间进行先期处置，采取阻断或隔离事故源、危险源的措施，控制事态发展，防止事故扩大，重点做好人员的自救和互救工作； 2. 严重危及人身安全时，立即停止现场人员作业，采取必要的或可能的应急措施后撤离危险区域； 3. 立即将险情或事故发生的时间、地点、当前状态等简明信息如实向上级、有关部门报告	查看相关事件处置记录， 视情况询问相关人员	未进行正确的先期处置导致人员自身伤亡或事故扩大，不得分；未掌握先期处置方法的每人扣 5 分；未及时上报事件简明信息扣 5 分		
3.2	应急指挥	85					
3.2.1	启动应急响应	20	1. 经应急领导小组批准确定响应级别，迅速按照相关预案要求启动相应级别的应急响应并组织实施应急处置； 2. 将启动应急响应有关情况报告上级或地方政府有关部门	查看相关事件处置记录， 视情况询问相关人员	未按预案要求启动应急响应，不得分；启动应急响应级别不正确扣 10 分；未按规定报告上级或地方政府扣 10 分		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建 设 内 容	评估方法	评估标准	实得分	备注
3.2.2	应急响应行动	35	1. 按有关预案要求迅速启用应急指挥中心; 2. 根据事态发展组织开展应急救援; 3. 组织开展应急值班, 按要求开展信息报告; 4. 组织部署相关专业人员开展应急处置。根据政府指挥部要求, 做好相关处置工作	查看相关事件处置记录, 视情况询问相关人员	未按照预案要求启用应急指挥中心扣 5 分; 未按要求开展应急值班扣 5 分; 未要求开展信息报告扣 5 分; 未部署相关专业人员开展救援, 发现一处扣 2 分; 扣完为止		
3.2.3	资源调动	30	1. 应急指挥人员应及时到岗到位; 2. 迅速调派应急队伍奔赴事故现场; 3. 应急救援物资应及时供应; 4. 后勤保障系统工作到位; 5. 必要时跨区调用应急队伍、应急物资及时支援	查看相关事件处置记录, 视情况询问相关人员	应急指挥人员未能及时到岗到位不扣 5 分; 应急队伍集结、出发不及时扣 5 分; 应急救援制度不完善扣 5 分; 应急物资供应不及时、后勤保障不能及时跟进每发现一处扣 2 分; 扣完为止		
3.3	应急救援	85	—	—	—		
3.3.1	现场救援	35	1. 应急救援队伍携带必需的应急装备、工器具迅速抵达现场, 勘查现场情况, 及时反馈信息; 2. 立即组织开展现场人员自救互救、疏散、撤离、人员安置等应急救援工作; 3. 配置相应的设备设施, 迅速搭建现场指挥部, 建立与后方指挥部的通信联系; 4. 保障现场应急照明、应急供电系统可靠运行	查看相关事件处置记录, 视情况询问相关人员	应急救援队伍未及时抵达现场, 每发现一次扣 5 分; 抵达现场装备配置不符合现场要求, 每发现一处扣 2 分; 应急救援不能有序开展, 每发现一处扣 2 分; 现场指挥部与后方指挥部的通信联系不畅, 每发现一处扣 2 分, 未保障现场应急照明、应急供电系统可靠运行, 扣 2 分; 扣完为止		
3.3.2	现场处置	50	1. 成立现场指挥部; 2. 及时制定现场抢修方案, 抢修方案应考虑不同条件下的危险因素和困难, 经专家论证后按抢修方案进行应急抢修; 3. 应急队伍应熟悉现场抢修方案, 开展供电抢修; 4. 做好现场安全保卫, 控制危险源, 标明危险区域, 封锁危险场所, 并采取其他防范措施避免事故或损失扩大;	查看相关事件处置记录, 视情况询问相关人员	未按预案要求成立现场指挥部扣 10 分; 现场抢修方案未制定扣 10 分, 现场抢修方案不合理或未经专家论证, 每发现一处扣 2 分; 应急抢修队伍对现场抢修方案		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
3.3.2	现场处置	50	5. 做好现场监测, 保证抢修现场人员安全; 6. 做好基本生产保障和事故现场环境评估工作, 做好事故防范措施, 防止次生灾害和二次事故的发生	查看相关事件处置记录, 视情况询问相关人员	不熟悉, 未熟练掌握应急处置技能与应急装备使用知识, 每发现一处扣 2 分; 未采取有效的防范措施致使事故或损失扩大, 每发现一处扣 5 分; 未能有效开展现场监测扣 5 分; 发生次生灾害或二次事故扣 10 分		
3.4	信息报送	60	—	—	—		
3.4.1	信息统计及报送	20	应建立应急信息统计报送制度, 及时掌握电力设施受损程度和影响范围, 按要求及时、全面、准确地统计突发事件造成的人员伤亡和损失情况, 并按上级单位和政府的要求及时上报	查看相关事件制度和事件处置记录	未建立应急信息统计制度扣 10 分; 事发单位、班组未熟练掌握灾情统计报告流程扣 5 分; 灾情统计分析不到位每处扣 2 分, 上报不及时每处扣 2 分; 扣完为止		
3.4.2	信息收集与交换	10	整合各类信息, 确保与上级、政府主管部门和各专业机构有效沟通、充分交换信息	查看相关事件处置记录	信息报送内容、数据不一致, 每发现一处扣 2 分, 信息不完整每发现一处扣 2 分, 沟通交换信息不及时每发现一处扣 2 分; 扣完为止		
3.4.3	信息发布	30	—	—	—		
3.4.3.1	信息发布程序	20	1. 应制定信息发布的模板和新闻发布文稿; 2. 应按政府要求, 做好相关信息发布工作; 3. 信息发布应及时, 避免产生负面影响	查阅信息发布的有关规定及已经发布的信息资料, 视情况询问相关人员	未制定信息发布模板和新闻发布文稿扣 5 分; 未按要求进行信息发布或新闻发布扣 10 分; 信息发布不及时或产生负面影响的扣 5 分		
3.4.3.2	信息发布内容	10	1. 信息发布的内容应包括: 事件概要、影响范围、事件原因、已采取的措施、预计恢复时间等。 2. 信息发布应结合应急响应阶段性特点, 做好动态管理, 及时更新	查阅信息发布的有关规定及已经发布的信息资料, 视情况询问相关人员	信息发布的内容不全面扣 3 分, 不同阶段未做好动态管理、及时更新发现一处扣 3 分, 扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
3.5	舆情引导	30	1. 建立突发事件舆情监测预警、管理控制相关的数据库、信息获取与分析系统; 2. 落实舆情信息监测人员职责; 3. 发生突发事件, 通过微博、微信等渠道第一时间向社会发布信息	查阅相关资料, 视情定阅考察相关人员	未建立舆情监测预警系统的扣 5 分; 监测人员职责不落实、分析不到位扣 5 分; 上报及发布不及时, 扣 5 分; 未开通官方微博、微信, 信息发布渠道单一的扣 2 分		
3.6	调整与结束	10	是否按要求调整或终止应急响应, 发布调整或解除应急响应通知是否按预案要求执行	查看相关事件处置记录, 视情考察相关人员	调整或解除应急响应的事件与预案要求不一致扣 5 分, 发布调整或解除应急响应通知不及时、不规范每发现一处扣 2 分; 扣完为止		
4	事后恢复与重建	100					
4.1	后期处置	30					
4.1.1	灾后人员心理疏导	2	对受影响且需要心理救助的人员进行心理疏导和救助	查阅相关报告及记录等	未对受灾影响需要心理救助的员工开展心理恢复的每发现一处扣 1 分, 扣完为止		
4.1.2	事件经济损失分析	10	组织相关专业部门开展突发事件的损失统计和综合分析, 及时开展保险理赔及费用结算	查阅相关报告及记录等	未进行损失统计及综合分析的每次扣 2 分, 未及时开展保险理赔及费用结算每次扣 2 分, 扣完为止		
4.1.3	事件调查分析	10	查找突发事件的起因、性质、影响、经验教训	查阅相关报告及记录等	未针对突发事件进行分析的每次扣 2 分, 扣完为止		
4.1.4	资料归档	8	及时清理事发现场, 收集整理灾害影响影像资料和相关基础资料, 并进行归档	查阅相关报告及记录等	响应结束后未及时进行资料归档的每次扣 2 分; 扣完为止		
4.2	应急处置评估	40					

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
4.2.1	评估调查与考核机制	10	1. 建立健全事件处置评估调查与考核机制; 2. 事发单位对每次突发事件的处置过程进行评估调查; 3. 事发单位对于上级单位应急处置评估调查报告的有关建议和要求, 应予以落实, 制订整改计划, 限期整改, 闭环管理, 按要求向上级单位进行反馈; 4. 应按规定组织或配合上级部门开展事故调查, 并做好归档和备案工作, 有针对性地制定事故防范对策措施, 对整改措施进行落实; 5. 将应急考核工作纳入企业业绩考核; 建立应急工作奖惩机制, 对应急日常管理、应急体系建设、应急处置与救援全过程进行考核	查阅相关考核记录等	未建立评估调查与考核机制不得分, 未对突发事件处置进行评估调查每次扣 2 分, 评估调查整改措施不落实或未形成闭环管理每次扣 2 分, 扣完为止		
4.2.2	事件评估调查	30	—	—	—		
4.2.2.1	预警启动评估调查	5	1. 预警解除后, 在规定时间内进行自行评估调查。 2. 分析各预警环节的优劣, 指出存在的问题, 提出整改建议。 3. 针对提出的问题, 制定整改措施, 对需长时间才能完成的要列入工作计划	上一年度及本年度突发事件的预警响应记录、预警评估报告及相关资料	未进行预警启动评估的不得分; 预警启动不当或应启动而未启动的扣 3 分; 预警信息未上报的扣 1 分; 未对评估中发现问题提出有效的整改措施扣 1 分		
4.2.2.2	应急响应评估调查	10	1. 应急响应解除后, 在规定时间内进行自行评估调查。 2. 完成评估调查报告。 3. 对应急处置过程中发现的薄弱环节进行评估; 对应急响应各阶段应急处置的正确性、预案的科学合理性及相关防范措施落实情况进行评估	现场勘查、文档资料、影像资料和数据信息、询问有关人员等	未对应急处置过程进行评估, 扣 3 分; 重要的总结评估报告未经专家审核扣 3 分; 未及时上报扣 2 分; 未对总结评估提出的问题制定整改措施扣 2 分; 扣完为止		
4.2.2.3	应急预案执行	10	1. 启动应急响应是否按预案要求执行; 2. 响应行动措施是否按预案执行; 3. 收集及报送内容、程序等是否符合预案要求	查看相关事件处置记录, 视情况询问相关人员	启动应急响应未按预案要求执行扣 2 分; 应急响应级别确定不符合预案要求扣 2 分; 应急响应行动措施未按预案执行, 发现一处扣 1 分; 信息收集及报送内容、程序等不符合预案要求, 发现一处扣 2 分; 扣完为止		

表 A.1 (续)

编号	建设项目	标准分	建设内容	评估方法	评估标准	实得分	备注
4.2.2.4	落实整改	5	根据总结评估提出的整改措施进行落实, 短期内不能完成的整改内容应列入整改计划	查阅整改计划与落实情况	整改措施未落实或未制定整改计划不得分; 措施不合理每项扣 2 分; 措施不落实每项扣 2 分; 扣完为止		
4.3	恢复重建	30					
4.3.1	重建被毁设施设备	15	制订临时过渡措施和整改措施计划, 针对存在的设备、设施隐患, 落实资金及工作进度, 保证系统安全	查阅相关报告及记录等	未针对短期内无法恢复的设备设施制订临时过渡措施和整改计划的每次扣 3 分, 扣完为止		
4.3.2	重新规划和建设	15	结合事故调查分析结果, 查找存在的问题, 重新修改工作规划, 提出电网规划建议, 制定改造和改进方案	查阅相关报告及记录等	未针对事故调查分析结果, 重新修改电网及工作规划, 制定改造和改进方案的每次扣 1 分; 扣完为止		
a 依据: 电监安全 (2009) 60 号。 b 依据: 国家安监总局令第 74 号中第二条。 c 依据: 国家安监总局令第 74 号中第一条。 d 依据: 电监安全 (2009) 22 号中“电力企业综合应急预案编制导则 (试行)”。 e 依据: 国家安监总局令第 74 号中第四条。 f 依据: 国家安监总局令第 17 号、国能安全 (2014) 508 号、国能综安全 (2014) 953 号。 g 依据: 国家安监总局令第 74 号中第五条。 h 依据: 电监安全 (2009) 60 号。 i 依据: 国办发 (2007) 52 号、国办发 (2009) 59 号、安监总应急 (2010) 13 号及国家安监总局令第 74 号中第三条。 j 依据: DL/T 1352。 k 依据: 中华人民共和国主席令第 13 号、国发 (2006) 24 号。 l 依据: 国发 (2006) 24 号。 m 依据: 电监安全 (2009) 60 号。 n 依据: 国发 (2006) 24 号。 o 依据: 国发 (2005) 11 号中第四章“应急保障”。 p 依据: 国办函 (2015) 134 号、国发 (2006) 24 号。 q 依据: 电监市场 (2006) 42 号。 r 依据: 电监安全 (2008) 43 号。 s 依据: 国家安监总局令第 74 号中第六条。 t 依据: 安监总厅应急 (2014) 95 号。							

附录 B
(规范性附录)
电网企业应急能力建设动态评估表

电网企业应急能力建设动态评估表见 B.1。

表 B.1 电网企业应急能力建设动态评估表

序号	评估方式	评估内容	对象	标准分值	评分标准	实得分	备注
1	访谈	对本岗位应急工作职责的了解程度	应急领导小组成员	5	熟悉 4~5 分； 一般熟悉 2~3 分； 不熟悉 0~1 分		
		对总体预案和大面积停电预案内容、预警、响应流程的了解程度		5	熟悉 4~5 分； 一般熟悉 2~3 分； 不熟悉 0~1 分		
2	考问	对本岗位应急工作职责的掌握程度	部门负责人、管理人员、一线员工	10	熟悉 8~10 分； 一般熟悉 4~6 分； 不熟悉 0~3 分		
		对相关预案内容等的掌握程度		20	熟悉 16~20 分； 一般熟悉 10~15 分； 不熟悉 0~9 分		
		国家相关法律法规，电力监管机构相关规定，各级政府地方方法规有关规定，本企业相关规定、标准的了解程度		10	熟悉 8~10 分； 一般熟悉 4~6 分； 不熟悉 0~3 分		
3	考试	国家相关法律法规，电力监管机构相关规定，各级政府地方方法规有关规定，本企业相关规定、标准	管理人员、一线员工	10	考题：50 分制的考题，按标准分设置情况出相应的题目；100 分制的考题按标准分的两倍出相应的题目。		
		应急管理基本常识与技能		10	组织：选取一定的人员组织考试，考试成绩计算方法：得分 = 标准分 × 考试平均分%。另外，再明确各项分指标的平均分。		
		应急救援抢修基本常识与技能		10			
		电力生产、电网运行和电力安全知识		20			

表 B.1 (续)

序号	评估方式	评 估 内 容	对象	标准分值	评 分 标 准	实得分	备注
4	桌面演练 ^a (60 分)	先期处置阶段的应对措施是否全面、得当	应急领导小组成员、部门负责人及相关专业管理人员	5	先期处置阶段的应对措施不全面或不得当，每发现一处扣 1 分，扣完为止		
		是否按预案要求启动应急响应，启动的应急响应级别是否适当		5	未按预案要求启动应急响应本项不得分；启动应急响应级别不正确扣 3 分；启动应急响应后未按规定报告上级或地方政府扣 2 分		
		启动应急响应后辅助决策、指挥协调、资源调动等行动措施是否全面得当，符合预案要求		15	辅助决策、指挥协调、资源调动等行动措施不够全面得当或与预案不一致，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
		应急响应阶段应急救援及现场处置措施是否全面、得当，符合预案要求		10	应急救援及现场处置措施不够全面、得当或与预案不一致，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
		是否按照预案要求开展应急信息报送工作		10	应急信息统计、报送、披露、发布等工作未按预案要求正确开展，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
		是否按照预案要求开展舆情引导工作		10	舆情监测、引导等工作未按预案要求正确开展，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
	现场演练 ^b (40 分)	是否按预案要求调整或结束应急响应	一线员工	5	未结束应急响应不得分，发布调整或解除应急响应通知不及时扣 2 分		
		参加现场应急处置的人员是否准备充分		5	现场应急处置人员数量不足、“两穿一戴”不规范、携带的工具不齐全，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
		先期处置阶段的处置措施是否全面、得当		10	先期处置阶段的处置措施不够全面、得当或与现场处置方案、应急处置卡不一致，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
		是否正确报告事件信息		10	未按现场处置方案、应急处置卡要求报告事件信息不得分；报告事件信息不规范扣 2~5 分		
		现场应急处置阶段的处置措施是否全面、得当		10	现场处置阶段的处置措施不够全面、得当或与现场处置方案、应急处置卡不一致，每发现一处扣 1 分；扣完为止		
	现场处置基本结束后，是否及时、正确开展后期处置工作		5	后期处置不全面、不正确，发现一处扣 1 分；扣完为止			
^a 具体演练评估标准需评估专家组按照 AQ/T 9009 要求准备。							
^b 具体演练评估标准需评估专家组按照 AQ/T 9009 要求准备。							

附 录 C
(规范性附录)

电网企业应急能力建设静态评估结果明细表

电网企业应急能力建设静态评估结果明细表见表 C.1。

表 C.1 电网企业应急能力建设静态评估结果明细表

序号	评 价 项 目	应得分 (分)	实得分 (分)	得分率 (%)	重点问题
1	预防与应急准备	500			
1.1	法规制度	45			
1.1.1	法律规章	25			
1.1.1.1	法律法规收集	10			
1.1.1.2	法律法规落实	15			
1.1.2	规章制度	20			
1.1.2.1	企业规章制度建立	10			
1.1.2.2	企业规章制度落实	10			
1.2	应急规划与实施	20			
1.2.1	应急规划	10			
1.2.1.1	应急管理发展规划	4			
1.2.1.2	电网建设开展差异化规划设计	2			
1.2.1.3	纳入规划项组织实施	4			
1.2.2	应急日常管理	10			
1.2.2.1	工作总结及报表	5			
1.2.2.2	案例管理	5			
1.3	应急组织体系	60			
1.3.1	领导机构	20			
1.3.2	管理机构	20			
1.3.3	保证体系	20			
1.4	应急预案体系	95			
1.4.1	风险分析	25			
1.4.1.1	电网风险分析	10			
1.4.1.2	人身、设备安全风险分析	5			
1.4.1.3	高危及重要用户风险分析	5			
1.4.1.4	其他风险分析	5			
1.4.2	预案管理	70			
1.4.2.1	总体应急预案	15			
1.4.2.1.1	预案要求	5			

表 C.1 (续)

序号	评 价 项 目	应得分 (分)	实得分 (分)	得分率 (%)	重点问题
1.4.2.1.2	预案结构和内容	10			
1.4.2.2	专项应急预案	20			
1.4.2.2.1	自然灾害类专项应急预案	5			
1.4.2.2.2	事故灾难类专项应急预案	5			
1.4.2.2.3	公共卫生事件类专项应急预案	2			
1.4.2.2.4	社会安全事件类专项应急预案	3			
1.4.2.2.5	预案内容	5			
1.4.2.3	现场处置方案	15			
1.4.2.3.1	现场处置方案设置要求	5			
1.4.2.3.2	现场处置方案内容	5			
1.4.2.3.3	应急处置卡	5			
1.4.2.4	预案评审	10			
1.4.2.5	预案发布和备案	5			
1.4.2.6	预案更新	5			
1.5	应急培训与演练	80			
1.5.1	应急培训	40			
1.5.1.1	培训计划	8			
1.5.1.2	应急管理人员培训	10			
1.5.1.3	应急队伍培训	10			
1.5.1.4	应急知识宣传	6			
1.5.1.5	检查考核	6			
1.5.2	应急演练	40			
1.5.2.1	演练计划	5			
1.5.2.2	演练实施	20			
1.5.2.3	演练评估和改进措施	15			
1.6	应急队伍	40			
1.6.1	专家队伍	15			
1.6.2	应急抢险救援队伍	25			
1.7	应急指挥中心	45			
1.7.1	应急指挥中心硬件设施	20			
1.7.2	应急管理软件系统	15			
1.7.3	应急指挥中心自身保障	10			
1.8	应急保障能力	115			
1.8.1	资金保障	10			
1.8.2	物资保障	20			

表 C.1 (续)

序号	评 价 项 目	应得分 (分)	实得分 (分)	得分率 (%)	重点问题
1.8.2.1	物资储备	8			
1.8.2.2	物资调配	6			
1.8.2.3	物资信息	6			
1.8.3	装备保障	20			
1.8.3.1	装备配置	10			
1.8.3.2	装备维护管理	10			
1.8.4	通信保障	20			
1.8.5	后勤保障	10			
1.8.6	协调机制	20			
1.8.6.1	电网企业与政府部门、单位的协调	5			
1.8.6.2	厂网协调	5			
1.8.6.3	电网企业与重要用户之间的协调	5			
1.8.6.4	电网企业协调机制	5			
1.8.7	科技支撑	15			
1.8.7.1	应急理论与技术研究	8			
1.8.7.2	应急新技术及装备开发	7			
2	监测与预警	100			
2.1	监测预警能力	30			
2.1.1	基础信息数据库	15			
2.1.2	完善系统	15			
2.2	事件监测	30			
2.2.1	风险告知	10			
2.2.2	监测网络	20			
2.3	预警管理	40			
2.3.1	预警分级	10			
2.3.2	预警发布	10			
2.3.3	预警行动	15			
2.3.4	预警调整和结束	5			
3	应急处置与救援	300			
3.1	先期处置	30			
3.2	应急指挥	85			
3.2.1	启动应急响应	20			
3.2.2	应急响应行动	35			
3.2.3	资源调动	30			
3.3	应急救援	85			

表 C.1 (续)

序号	评 价 项 目	应得分 (分)	实得分 (分)	得分率 (%)	重点问题
3.3.1	现场救援	35			
3.3.2	现场处置	50			
3.4	信息报送	60			
3.4.1	信息统计及报送	20			
3.4.2	信息收集与交换	10			
3.4.3	信息发布	30			
3.4.3.1	信息发布程序	20			
3.4.3.2	信息发布内容	10			
3.5	舆情引导	30			
3.6	调整与结束	10			
4	事后恢复与重建	100			
4.1	后期处置	30			
4.1.1	灾后人员心理疏导	2			
4.1.2	事件经济损失分析	10			
4.1.3	事件调查分析	10			
4.1.4	资料归档	8			
4.2	应急处置评估	40			
4.2.1	评估调查与考核机制	10			
4.2.2	事件评估调查	30			
4.2.2.1	预警启动评估调查	5			
4.2.2.2	应急响应评估调查	10			
4.2.2.3	应急预案执行	10			
4.2.2.4	落实整改	5			
4.3	恢复重建	30			
4.3.1	重建被毁设施设备	15			
4.3.2	重新规划和建设	15			

附 录 D
(规范性附录)

电网企业应急能力建设评估问题清单及整改建议

电网企业应急能力建设评估问题清单及整改建议见表 D.1。

表 D.1 电网企业应急能力建设评估问题清单及整改建议

项目序号	主要问题	应得分	应扣分	实得分	整改建议	是否重点问题 (√)
1						
2						
.....						

中 华 人 民 共 和 国
电 力 行 业 标 准
电网企业应急能力建设评估规范
DL / T 1920 — 2018

*

中国电力出版社出版、发行
(北京市东城区北京站西街19号 100005 <http://www.cepp.sgcc.com.cn>)
北京传奇佳彩印刷有限公司印刷

*

2019年7月第一版 2019年7月北京第一次印刷
880毫米×1230毫米 16开本 2.25印张 62千字
印数 001—500册

*

统一书号 155198 • 1407 定价 34.00元

版 权 专 有 侵 权 必 究
本书如有印装质量问题,我社营销中心负责退换

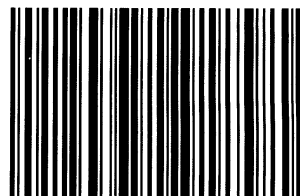


中国电力出版社官方微信



电力标准信息微信

为您提供 **最及时、最准确、最权威** 的电力标准信息



155198.1407